

Ноември 2020, Брой 2

Периодично издание

Бюлетин на Държавна агенция за бежанците



Държавна агенция за бежанците при Министерския съвет



Съдържание

Увод	3
Акценти	4
Денят на детето.....	5
Световен ден на бежанеца	5
Графити фестивал в РПЦ – Харманли.....	6
Обучение по време на COVID-19	7
Обратно в час.....	7
Още мерки срещу COVID-19	8
Повишаване на квалификацията на служителите	9
Отбелязваме годишнина	9
Подобряване на управлението чрез европейския модел за качество CAF	10
Процедура по международна закрила	11
ЗИД на ЗУБ	12
Релокация (преместване) от Гърция	13
Знаете ли, че... ..	15

Увод

На 1 ноември Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет (ДАБ при МС) отбелязва своя празник като правопреемник на Национално бюро за териториалното убежище и бежанците (1992 – 1999 г.) при Министерския съвет и Агенция за бежанците (1999 – 2002 г.). За повече от две десетилетия натрупахме опит и развихме способности да решаваме предизвикателства в динамично променяща се среда. Успешното реализиране на проекти и инициативи използваме като отправна точка за постигането на нови резултати. Независимо дали те обхващат поуките след кризата 2015-2016 г., направените анализи, които да оптимизират процеса на работата, представителството на непридружени деца, грижите към специалните потребности на търсещите закрила и особено уязвимите лица, в рамките на приема и процедурата, мерките срещу COVID-19 или проявената солидарност във връзка с преместване на непридружени деца от Гърция.

Акценти
От юни до днес



ЮНИ

Денят на детето и Световен ден на бежанеца



ЮЛИ

Грижите и обучението по време на COVID-19



АВГУСТ

Модули от обучения в ДАБ при МС



СЕПТЕМВРИ

Начало на новата учебна година



ОКТОМВРИ

Графити фестивал и нов модул от обучение



НОЕМВРИ

Годишнина от създаването на НБТУБ



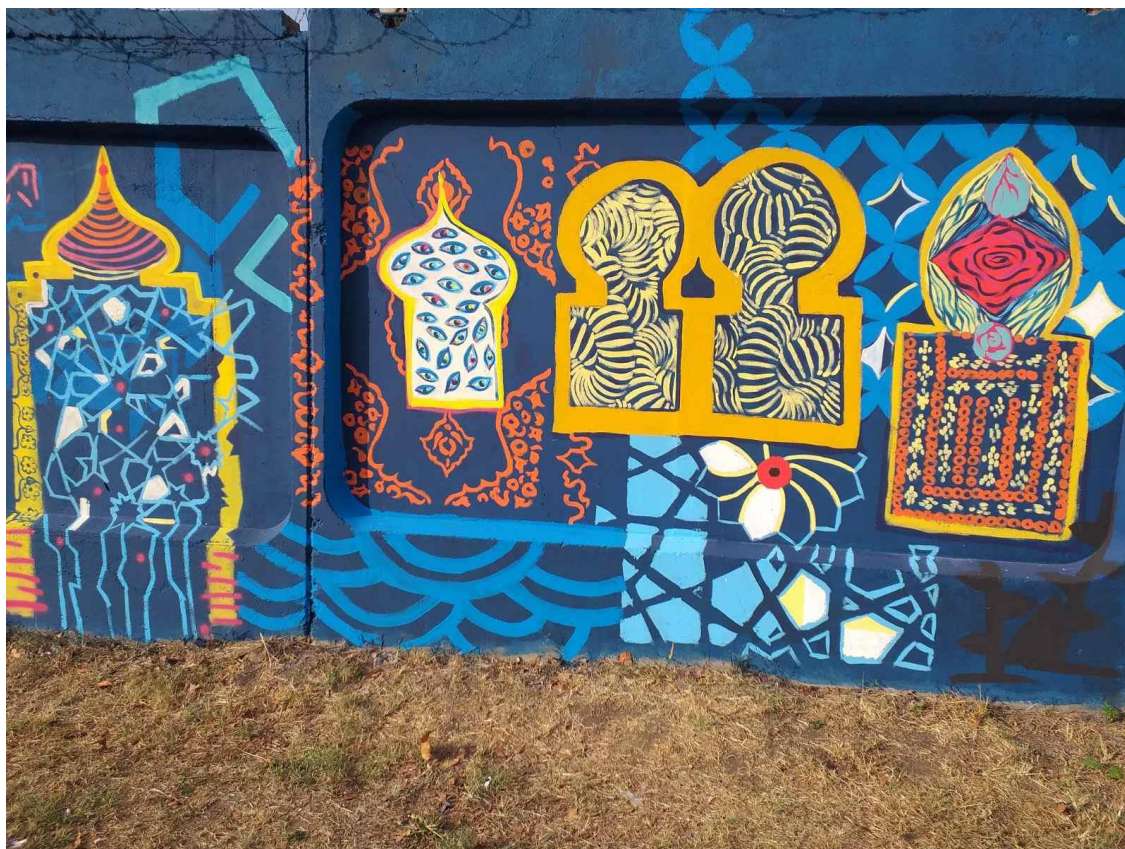
Денят на детето

Международният ден на детето в териториалните поделения на Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет подари незабравими забавления, макар че празничните събития преминаха при спазване на противоепидемичните мерки. Децата от РПЦ-София и РПЦ-Харманли участваха във викторини и спортни надпревари и всички те бяха поощрени с подаръци и лакомства.



Световен ден на бежанеца

Програмата за деня беше разгърната в няколко етапа и включваше културно-музикални събития, игри, спортни занимания, изложби, професионална портретна фото сесия и подаръци за търсещите закрила.



Графити фестивал в РПЦ – Харманли

За четвърта поредна година графити артисти и търсещи международна закрила преобразяваха оградата на РПЦ – Харманли с идеята да претворят градското пространство, вдъхвайки му нов живот с красота и смисъл. Улични художници, ученици от местни училища и деца, търсещи международна закрила, преплетоха стилове, концепции и личен почерк в една обща мащабна творба. Повече от половината от дългата близо километър стена вече е украсена с рисунки. Посланието на творбите е толерантност в общуването между хората.

Събитието, което допринася за постигането на културно разнообразие и социално сближаване, се осъществява от ДАБ при МС в партньорство с Международната организация по миграция (МОМ) и Община Харманли.





Обучение по време на COVID-19

ДАБ при МС отговори на предизвикателствата на новата реалност. Социалните експерти в териториалните поделения оказваха ежедневно съдействие за регистриране и ползване на обучителни платформи за дистанционно обучение. Децата осъществяваха обмен на информация и чрез мобилни приложения. В случаите, когато дистанционното онлайн обучение бе възпрепятствано, преподавателите се свързваха с децата по телефона за текущи задачи.

Обратно в час

Общо 90 деца, търсещи международна закрила, настанени в ТП на ДАБ при МС, са записани в училище за учебната 2020-2021 г. Агенцията осигури за всяко дете ученически комплекти с необходимите пособия за учебния процес. И през тази учебна година ДАБ при МС организира транспорта на учениците до и от училищата, които те посещават. Агенцията се подготви за възможно дистанционно обучение през учебната 2020-2021 г. По проект НОМЕ/2016/AMIF/AG/EMAS/0044 “Укрепване на националния капацитет на Република България в областта на убежището и миграцията”, финансиран със средства на ЕС, ДАБ при МС съвместно с Български Червен кръст осигуриха компютърни конфигурации и мрежови устройства за дистанционно обучение.

Преди началото на новата учебна година деца от териториалните поделения се включиха в допълнителната форма на лятно обучение, част от мерките на правителството за приобщаващо образование.

В кабинета по български език в РПЦ-Харманли се провеждаха редовно уроци съгласно Наредбата за усвояване на българския книжовен език и осигуряването на допълнителни условия като подкрепа за приобщаване на деца и ученици, за които българският език не е майчин. Обучението е за деца и възрастни.



Още мерки срещу COVID-19

Във връзка с удължената извънредна епидемична обстановка и заповедите на министъра на здравеопазването за ограничаване разпространението на COVID-19, ДАБ при МС взе мерки за стриктно спазване на разпоредените противоепидемични мерки.

- Ограничено е влизането на външни лица в териториалните поделения (ТП) на Агенцията, с изключение на лицата, свързани с административното производство за международна закрила или с проекти, предварително съгласувани с ДАБ при МС.
- Влизането на външни лица в ТП се осъществява по начин, недопускащ струпване на хора, след термометриране при спазване на дистанция най-малко 1,5 м, с лични предпазни средства и след представянето на декларация, че не са контактни и нямат грипоподобни симптоми.
- Не се допускат служители и външни лица с прояви на остри респираторни болести (повишена температура, кашлица, затруднено дишане, загуба на обонянието, нарушение или загуба на вкуса и други).
- Не се разрешават настанените чужденци отсъствия по Правилника за условията на настаняване и вътрешния ред в центровете на ДАБ при МС по несъществени причини.
- Ежедневно се измерва температурата на настанените и на служителите, медицинските специалисти докладват при констатиране на грипоподобни симптоми.
- Задължително е носенето на защитна маска за лице или друго средство, покриващо носа и устата, от настанените и служителите в служебните и общите помещения в ТП. Защитната маска се носи и на открито при невъзможност за спазване на физическа дистанция от 1,5 м.
- Изпълнява се стриктно Алгоритъма на дезинфекционните мероприятия на работните места в условията на епидемично разпространение на COVID-19, постановен със заповед на министъра на здравеопазването.
- Изпълняват се предписанията за провеждане на задължителни хигиенни и противоепидемични мерки на Регионалната здравна инспекция и инструкциите на Службата по трудова медицина за превантивни мерки за предпазване от заразяване с коронавирус.
- Регулярно се провеждат информационни беседи със служителите и с настанените лица, с цел предоставяне на актуална информация за симптоматиката на COVID-19 и начините за разпространение и предпазване.
- При прием и настаняване на лица, търсещи международна закрила, се прилагат Указанията, утвърдени със заповед на председателя на ДАБ при МС.
- Осигурени са достатъчно средства за изследване с PCR и бърз антигенен тест.





Повишаване на квалификацията на служителите

През август се проведе пореден цикъл от обучения на служители на Агенцията за повишаване на аналитичните способности с цел развитие и усъвършенстване на професионалните умения за работа по процедурата за

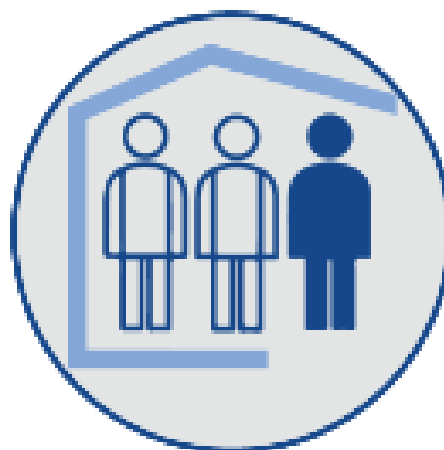
вземане на решение по молби за международна закрила, свързана с информация за страни на произход. Целта на цикъла за професионално развитие е да се задълбочи компетентността, както и да се развият уменията на служителите на Агенцията при работа с Ресурсния център за страни на произход.

По време на присъствените сесии се обсъждат практически казуси, аналитични презентации, консултации и се провеждат дискусии в по-широк формат. Модулите до момента бяха свързани с Ирак, Сирия, Афганистан, Пакистан и Иран.

Отбелязваме годишнина

Първи ноември е Ден на народните будители, но за ДАБ при МС празникът е двоен, защото на тази дата през 1992 г. е създадено Национално бюро за териториалното убежище и бежанците при Министерския съвет, което впоследствие (през 1999 г.) се превръща в Агенция за бежанците и през 2002 г. – в Държавна агенция за бежанците при Министерския съвет.

С помощта на партньорите ни в Република България и Европейския съюз за всички тези години очертахме, изпълнихме и изпълняваме последователни координирани мерки и постигаме резултати, целящи устойчивост на една сигурна и справедлива система за международна закрила.



Подобряване на управлението чрез европейския модел за качество CAF

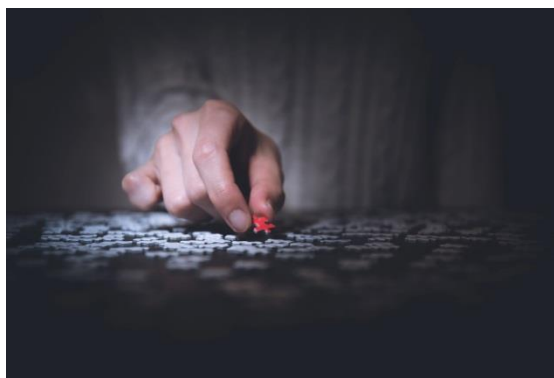
Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет (ДАБ при МС) прие предизвикателството по внедряване на модела за самооценка – CAF (Common Assessment Framework), по проект „Въвеждане на Общата рамка за оценка (CAF) в българската администрация“.

Агенцията е в първата група от 12 администрации, внедряващи модела, като част от Стратегията за развитие на



държавната администрация в България 2014–2020 г.

Европейският
инструмент за
управление на



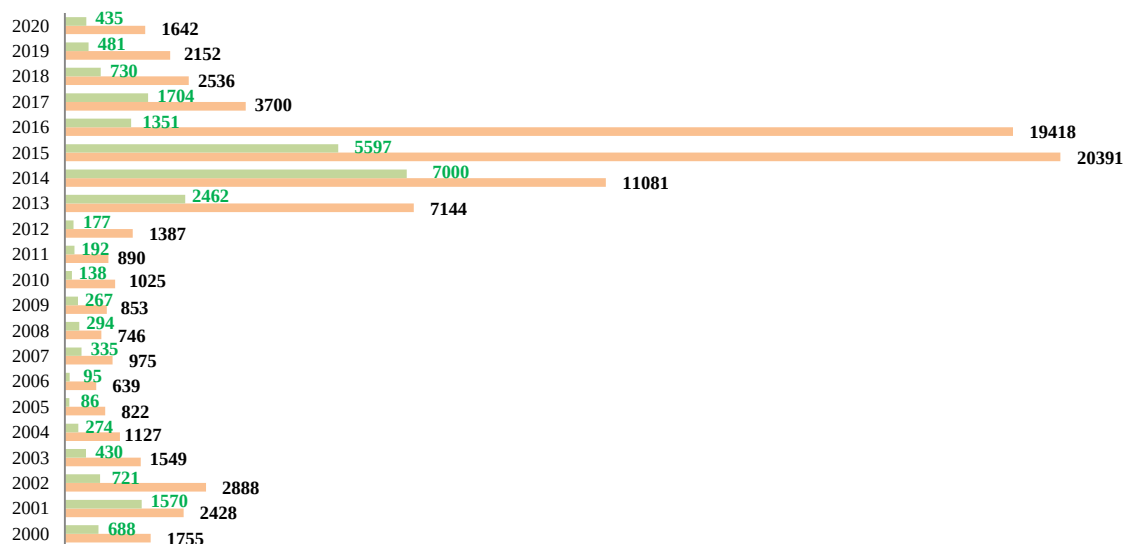
качеството CAF се основава на самооценка на институцията, в която се идентифицират силните страни, посочват се областите за подобрене и се дефинират нужните стратегически мерки за организационно усъвършенстване.

Смисълът на модела е да даде възможност за подобряване на работата. За целта в ДАБ при МС е сформирана Група за самооценка, която представи доклад с анализ на резултатите и план по CAF с основни стратегически задачи. В края на септември беше проведена и външна оценка по процедурата по CAF.

Процедура по международна закрила

Брой лица, подали молба за международна закрила и лица с предоставена международна закрила в периода 2000 - 2020 г.

■ Предоставена международна закрила ■ Брой лица потърсили закрила

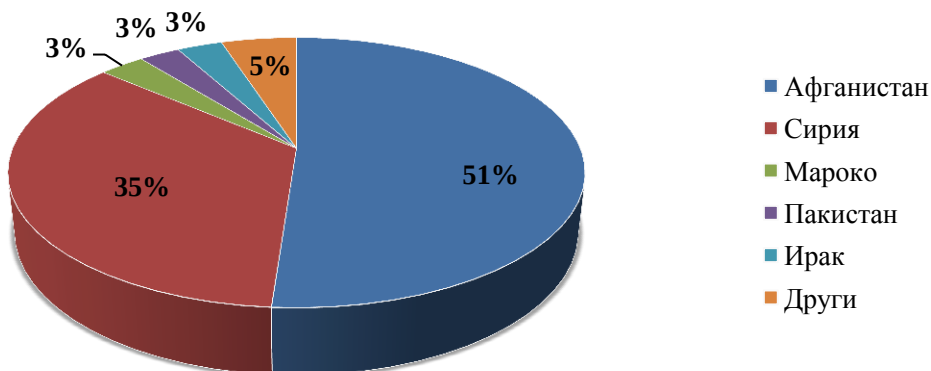


В периода от създаването на Агенцията като Национално бюро за териториалното убежище и бежанците през 1992 г. до днес са разгледани над 89 331 молби за международна закрила. Почти 50% от всички молби са подадени през пиковите 2015-2016 г. вследствие на увеличения миграционен поток към държавите-членки на ЕС в периода 2013–2016 г.

Само за месец октомври 2015 г. 3545 молби за международна закрила са били подадени – толкова, колкото не са били регистрирани за цяла година към онзи момент. В предишни периоди (1993–2012 г.) броят на регистрираните молби не е надхвърлял 1500 на година, с изключение на 2001–2002 г.

В периода юни 2020 г. – октомври 2020 г. общо 1787 лица са потърсили международна закрила в Република България. Най-голям процент от тях са граждани на Афганистан (51%), Сирия (35%) и Ирак, Пакистан, Мароко (с по 3%). За сравнение, през същия период предходната година са регистрирани общо 1280 молби за международна закрила.

Националност на потърсилите закрила лица в периода юни - октомври 2020 г.



При работа с редки езици (непалски, бенгалски, тамилски, синхалски език) при превода ДАБ при МС получава съдействието на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO).

ЗИД на ЗУБ

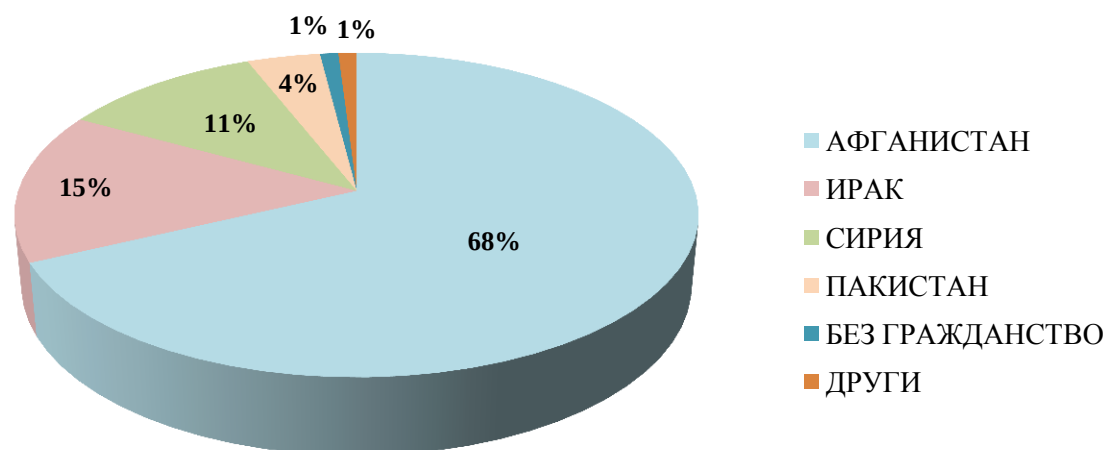
В началото на октомври 2020 г. Народното събрание на Република България прие окончателно промените в Закона за убежището и бежанците (ЗУБ). С бр. 89 на ДВ от 16.10.2020 година бе обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за убежището и бежанците.

Промените са пряко свързани с изпълнението на функционалните задължения на ДАБ при МС относно законосъобразното прилагане на ЗУБ и с тях се прецизират и допълват разпоредби, така че да са в съответствие с европейското законодателство и препоръките на Европейската Комисия по откритите процедури за нарушение.

С промените се изпълняват и препоръки от процедури за нарушение № 2015/0363 (по Процедурната директива) и № 2018/2123 (по Процедурната директива и по Приемателната директива) за въвеждане на конкретни разпоредби и прецизиране на националното законодателство в областта на международната закрила.

Една от най-съществените промени в ЗУБ е във връзка с представителството на непридружени малолетни (НМ) и непълнолетни (НН) деца чужденци, подали молба за международна закрила в Република България (чл.25).

Молби на непридружени непълнолетни лица в периода 2000 - 2020 г. по националности



Съгласно новоприетия текст упражняването на функцията на представители на непридружените кандидати за закрила се възлага на адвокати от Регистъра за правна помощ на Националното бюро за правна помощ. По този начин се цели постигането на незабавна и ефективна процесуална и финансова икономия, отстраняване необходимостта от провеждането на допълнителни действия и процедури за ангажиране на правна помощ и осигуряване изискуемия стандарт за наличие на необходимите знания и умения за изпълнението на тази функция. Новата разпоредба предвижда непридруженото дете да се информира незабавно за назначения си представител. Регламентирани са задълженията на представителя, като има изискване същият да притежава необходимите познания, да подпомага детето в процедурата по предоставяне на международна закрила, включително да информира детето за смисъла и евентуалните последици от личното интервю и при необходимост, как да се подготви за същото.

Релокация (преместване) от Гърция

През март 2020 г. Европейската комисия (ЕК) представи план за действие за незабавни мерки в подкрепа на усилията на Гърция да преодолее критичната ситуация, породена от увеличението на мигрантския натиск.

В плана е предвидено доброволно участие на държавите членки в схема за преместване, като форма на солидарност, на непридружени деца и други уязвими лица от Гърция в други държави членки.

Като акт на подкрепа и солидарност Република България заяви готовност да приеме 50 непридружени непълнолетни лица.

През септември, след унищожителния пожар в „Мория“, поредната проява на солидарност от страна на Република България към Гърция се изрази с готовност за преместването на още 20 непридружени деца.

Знаете ли, че...

...най-младият непридружен, потърсил международна закрила у нас е дете на 9 години.



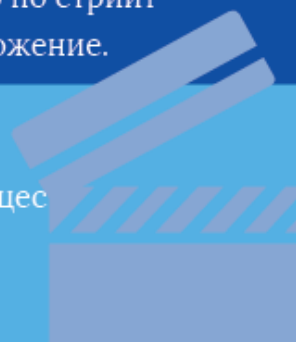
...от създаването на Агенцията до момента са разгледани над 89 000 молби за закрила.

...във връзка с опазването на околната среда, с финансиране по ФУМИ, ДАБ при МС е изградила една пречиствателна станция в РПЦ-Харманли, а друга е в процес на изграждане в РПЦ-Баня.



...и тази година отбор с участието на търсеци международна закрила от РПЦ-Харманли взе участие в международния турнир по стрийт футбол за хора в неравностойно положение.

...Осветление, камера... снимаме! Лица в процедура за международна закрила са участвали в снимачния процес на няколко филмови продукции като статисти.



...41 обучения за развитие и надграждане на административния капацитет се провеждат в Агенцията през 2020 г.